RGZ

Acesso à cocção limpa como estratégia para combate à pobreza energética

Julho de 2024

RGZ

Sumário

1. Por que ter uma política pública de combate à pobreza energética?

- Diagnóstico do uso de lenha para cocção no Brasil
- Impactos ambientais decorrentes do uso de lenha
- Impactos de saúde
- Impactos sociais

2. Como redesenhar o auxílio gás?

- Destinação específica
- Complementação das bases de dados governamentais
- Uso de novas tecnologias de meios de pagamento

1. Por que ter uma política pública de combate à pobreza energética?

RGZ

Diagnóstico do uso de lenha para cocção no Brasil



35 milhões usam lenha ou carvão, com aumento de 5,5 milhões entre 2016–2022

Fonte: PNADC(2022)



Perda de 360 mil DALYs* em decorrência da pobreza energética

Fonte: OMS (2019)



Ônus econômico por impactos em saúde estimado em R$ 4,3 bilhões

Fonte: SINDGÁS, PUC, UERJ (2016) atualizado para valores de 2023

* tempo perdido em anos por morte prematura e incapacidade

RGZ

Impactos ambientais



A queima de lenha é, em termos de toneladas equivalentes de CO2 ao longo de 100 anos:

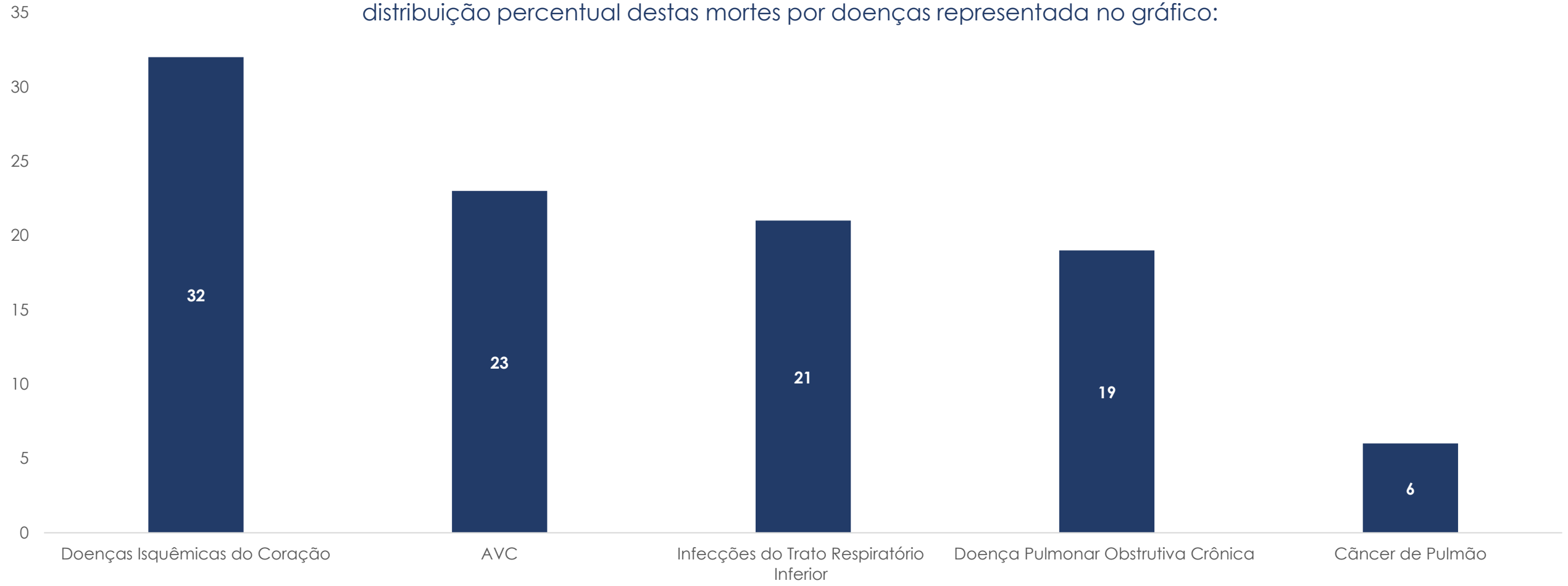
- **60,9%** mais poluente do que o carvão vegetal,
- **1769,8%** mais poluente do que a querosene,
- **4.070,4%** mais poluente do que o GLP
- **4.193,9%** mais poluente do que o Gás Natural

Em pesquisa no Equador feita em 2018, **95%** do desmatamento associado ao consumo de lenha estava concentrado em áreas rurais, a maioria em condições de pobreza

RGZ

Impactos em saúde

3,2 milhões de mortes devido à exposição à poluição do ar doméstico (HAP) por cocção inapropriadas (OMS, 2020). Com a distribuição percentual destas mortes por doenças representada no gráfico:



RGZ

Impactos sociais: gênero

01

Mulheres que vivem em países de baixo e médio rendimento foram mais afetadas pela perda de anos de vida saudável por poluição atmosférica doméstica

02

140 milhões de pessoas produtivas desperdiçadas na coleta de lenha e tempo de cozimento. Majoritariamente mulheres e crianças.

03

Aproximadamente **8h/semanais** gastas com coleta de lenha e água, majoritariamente por mulheres e crianças

04

Lesões são frequentes entre catadores de lenha, sendo mulheres mais afetadas por serem majoritariamente responsáveis pela coleta

(OMS, 2022)

RGZ

Impactos sociais: crianças

01

237 mil das 3,2 milhões de mortes por poluição do ar doméstico foram de crianças com menos de cinco anos

02

Queima de lenha para cocção foi identificada como uma das principais causas de infecção respiratória em crianças Guaranis de até 5 anos

03

Crianças perdem tempo de escola para catar lenha. Na zona rural da Tanzânia, de **37% a 40%** das crianças da amostra tinham colhido lenha na semana anterior

(OMS, 2022)

2. Como redesenhar o auxílio gás?

RGZ

Destinação específica: quais critérios são usados para decidir o tipo de programa?

Critérios para construção da árvore de decisão
Custo-efetividade
Impactos no mercado
Flexibilidade
Focalização
Riscos de segurança
Desvio de finalidade

Destinação específica: quando a destinação específica é recomendada?

Resultado das análises dos critérios: quando a destinação específica é recomendada?

- Problemas sistêmicos de qualidade da prestação de serviços
- Questões legais e políticas que restringem acesso a meios de subsistência
- Problemas em que há presença de bens de mérito

Destaques no caso da pobreza energética

- Problemas em que há falta de informação dos consumidores para tomar decisões
- Objetivo de induzir mudança de comportamento específico
- Necessidades bem definidas do público-alvo que podem ser atendidas por bens específicos
- Mercados que funcionam bem (elásticos e competitivos) e são de fácil acesso ao público-alvo
- Existência de ampla oferta do bem ou serviço, que pode ser facilmente aumentada
- Bens ou serviços suscetíveis a variações de preço bruscas

RGZ

Por que o GLP como combustível de escolha?

- Se enquadra nos critérios para classificar combinações de combustíveis como limpas
- Facilidade de transporte
- Instalação simples
- Vida útil longa da embalagem

→ Grande capilaridade, com facilidade de alcance em áreas rurais e de difícil acesso

RGZ

Complementação das bases de dados governamentais

CADÚNICO	PNAD Contínua	EPE?
Conseguimos identificar quais famílias estão em situação de vulnerabilidade	Conseguimos identificar, de forma agregada, o número de domicílios brasileiros que consomem lenha para cocção	Conseguimos identificar o total de lenha consumida pelos domicílios
Não há uma variável relacionada ao combustível usado para cocção	Não há microdados da variável de combustível usado para cocção, apenas dados agregados	Não há georreferenciamento do consumo de lenha

Como as novas tecnologias de meios de pagamento podem ajudar?

A tecnologia como ferramenta de redução de custos de monitoramento e facilitadora de ganho de escala: como funcionariam modelos de Cashback e Reembolso com o uso do Pix e do Drex para pagamento

Pix

Cenário 1: transferência ao beneficiário

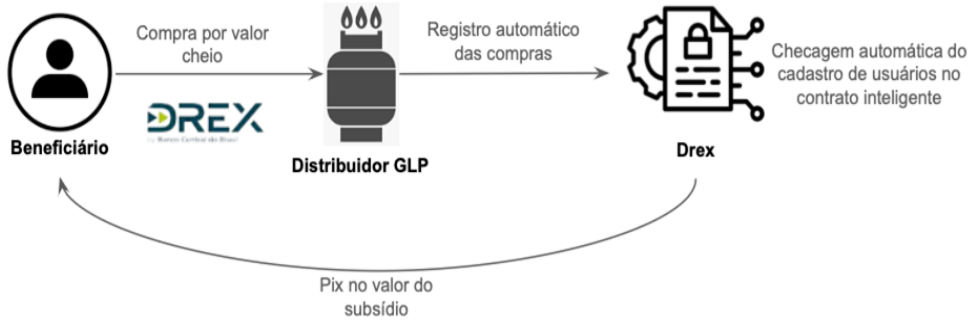


Cenário 2: transferência ao distribuidor

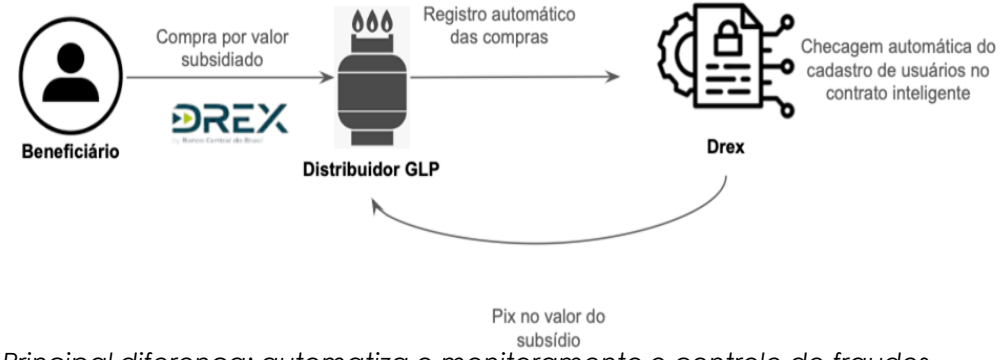


Drex

Cenário 1: transferência ao beneficiário



Cenário 2: transferência ao distribuidor

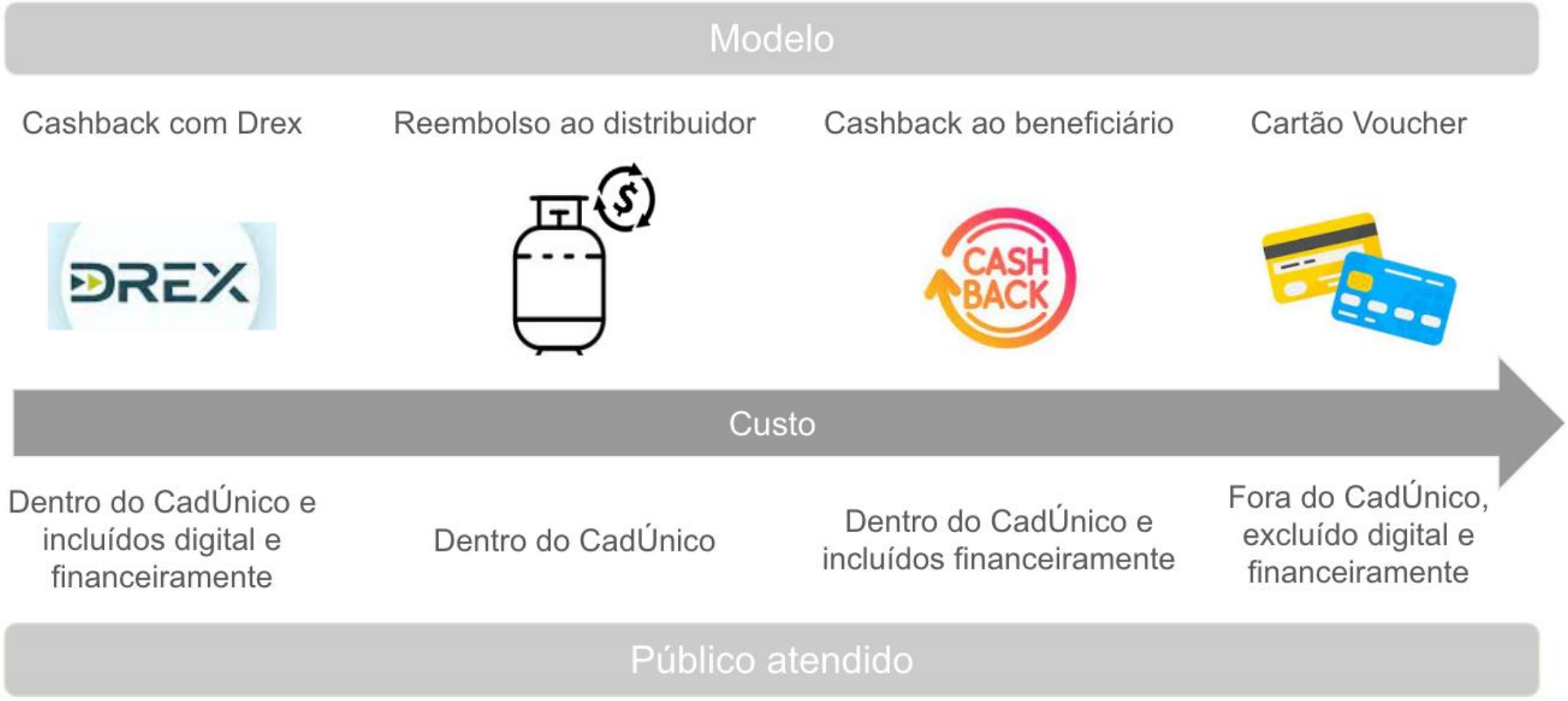


Principal diferença: automatiza o monitoramento e controle de fraudes

RGZ

Como as novas tecnologias de meios de pagamento podem ajudar?

Com um menu de soluções adequado ao perfil a ser atendido: para cada público, identificar qual solução atende às necessidades ao menor custo



RGZ

Como as novas tecnologias de meios de pagamento podem ajudar?

O fato da reforma tributária prever a implementação de Cashback para o gás de cozinha faz com que a coordenação da reforma com uma política de redução de pobreza energética possa gerar eficiências

Proposta da Reforma Tributária inclui cashback para o gás de cozinha

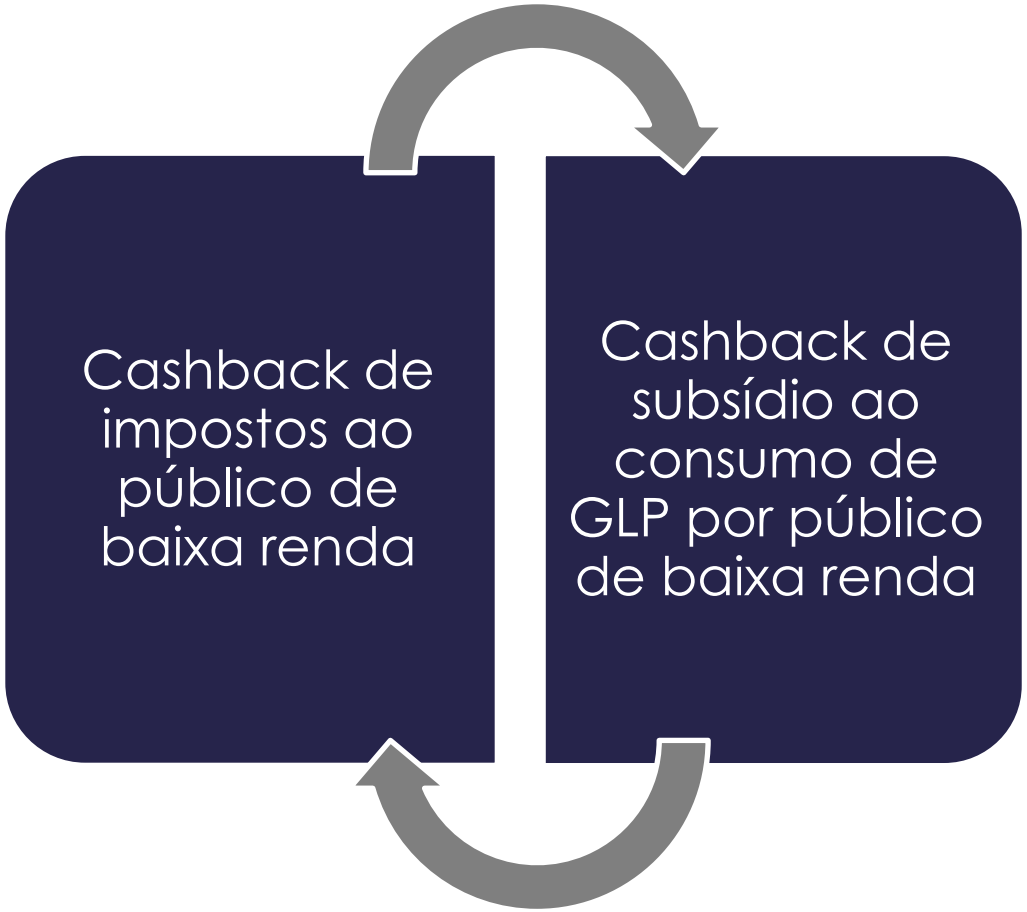
Em dia de votação da Reforma Tributária na Comissão de Constituição e Justiça, o relator senador Eduardo Braga apresentou as alterações que fez ao texto com base nas emendas que acatou.

Ele incluiu, por exemplo, a possibilidade de cashback para o gás de cozinha para famílias carentes. O cashback, que é a devolução de parte do tributo pago pelo consumidor, já estava previsto no relatório anterior para a conta de luz para pessoas de baixa renda. Agora, passará também a ser obrigatório para o gás de cozinha.

Ele acolheu também uma emenda da senadora Mara Gabrilli para manter a isenção de novos tributos na compra de carros por pessoas com deficiência ou espectro autista e para taxistas e vale para carros flex, elétricos ou híbridos.

O relator incluiu no parecer a alíquota zero para aquisição de medicamentos e dispositivos médicos adquiridos pela Administração Pública e por entidades de assistência social sem fins lucrativos.

O texto traz ainda um ajuste com relação ao Fundo de Desenvolvimento Regional. Esse fundo prevê a distribuição de 70% dos recursos levando em conta estados com menor renda per capita e outros 30% para aqueles com mais população. Estados do Centro-Oeste alegaram que essa divisão seria insuficiente. Com isso, Braga estendeu até 2043 e não até 2032 o fim de benefícios para esses estados para compensar perdas de arrecadação.



RGZ

Contato



Endereço
Praia do Flamengo, 386, 602. Flamengo - Rio de Janeiro - RJ, Brasil.



E-mail
carlos@cragazzo.com
acordeiro@cragazzo.com
bruna@cragazzo.com